



МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРЕПИСИ

2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ 2006 ГОДА

Всероссийская сельскохозяйственная перепись – комплексное статистическое обследование, предусматривающее сбор установленных соответствующим Федеральным законом сведений об объектах сельскохозяйственной переписи по состоянию на определенную дату и периодически проводимое на всей территории Российской Федерации по единой государственной статистической методологии в целях получения статистической информации.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2006 г. проводилась в рамках **Всемирного раунда** сельскохозяйственных переписей.

Концепция проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи, ее программа и методология разрабатывались на основе рекомендаций Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных наций (ФАО ООН) и других международных организаций. В период подготовки детально изучался опыт США, Венгрии, Германии, Польши, Литвы, Эстонии. При этом учитывалась российская специфика, связанная с географическими, природно-климатическими, демографическими, институциональными и социально-экономическими особенностями страны и ее сельского хозяйства.

В соответствии с рекомендациями ФАО ООН, сельскохозяйственные переписи целесообразно проводить не реже, чем один раз в десять лет. В то же время, в Германии и Голландии переписи проводятся каждые четыре года, в США и Канаде – раз в пять лет. В России сельскохозяйственная перепись, согласно Федеральному закону «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи», будет проводиться не реже, чем один раз в десять лет.

В целях методологического обеспечения Всероссийской сельскохозяйственной переписи были разработаны и утверждены следующие **методологические, переписные и инструктивные документы**:

- «Основные методологические и организационные положения по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года»;
- «Методические указания по составлению списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года»;
- формы переписных листов по категориям объектов переписи, приложения и вкладыши к ним;



- обложка для переписных листов, включающая справочники и вспомогательные таблицы для переписчиков;
- инструкции о порядке заполнения переписных листов по категориям объектов переписи;
- записные книжки временных переписных работников (5 видов), включающие руководство о порядке проведения переписи;
- методологические рекомендации по проведению выборочных статистических обследований объектов переписи в некоммерческих объединениях граждан, в городах и поселках городского типа;
- указания по составлению организационных планов проведения переписи;
- инструкции по контролю и подготовке к автоматизированной обработке материалов переписи;
- методологические рекомендации по обеспечению конфиденциальности данных при опубликовании итогов переписи и др.

Из числа разработанных программно-методологических материалов основополагающим документом является **«Основные методологические и организационные положения по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года»**. Положения были рассмотрены и одобрены на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса 9 ноября 2005 г., а затем утверждены приказом Росстата от 30 ноября 2005 г. № 182.

В **Положениях** представлена информация о:

- целях переписи;
- нормативно-правовой базе переписи;
- дате и периоде проведения переписи;
- объектах переписи и формировании списков по ним;
- методах и способах сбора сведений об объектах переписи;

- программе переписи;
- вопросах организационного и финансового обеспечения переписи;
- принципах автоматизированной обработки материалов переписи;
- роли информационно-разъяснительной работы.

Положения приведены в Приложении на стр. 79.

Целями Всероссийской сельскохозяйственной переписи являлись:

- формирование федеральных информационных ресурсов о состоянии и структуре сельского хозяйства, наличии и использовании его ресурсного потенциала;
- формирование данных по муниципальным образованиям;
- совершенствование системы статистического учета в области сельского хозяйства;
- получение детальных характеристик сельского хозяйства, которые будут использованы в качестве базисных пропорций при расчетах статистических показателей в межпереписной период;
- актуализация генеральной совокупности объектов для проведения различного рода выборочных обследований в межпереписной период.

Срок проведения переписи в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2005 г. № 651 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» был установлен **с 1 по 25 июля 2006 г.** по состоянию на 1 июля 2006 года.

На отдаленных и в труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в период проведения переписи затруднено, – **с 15 сентября по 15 ноября 2006 года.**

Для организации переписи в отдаленных и труднодоступных территориях Российской Федерации составлен «Перечень отдаленных и труднодоступных территорий Российской Федерации и сроки проведения в них Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года», утвержденный приказом Росстата от 15 мая 2006 г. № 54.

2.1. ОБЪЕКТЫ ПЕРЕПИСИ И СОСТАВЛЕНИЕ СПИСКОВ ОБЪЕКТОВ ПЕРЕПИСИ

В соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» под **объектами сельскохозяйственной переписи** понимаются юридические и физические лица, которые являются собственниками, пользователями, владельцами или арендаторами земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, либо имеют сельскохозяйственных животных.

Списки объектов переписи формировались в соответствии с «**Методическими указаниями по составлению списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года**». Указания были рассмотрены и одобрены на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса 9 ноября 2005 г., а затем утверждены приказом Росстата от 30 ноября 2005 г. №182 (Указания приведены в Приложении на стр. 105).

В соответствии с Методическими указаниями было сформировано **8 списков**:

- крупные и средние сельскохозяйственные организации (список № 1);
- малые сельскохозяйственные предприятия (список № 2);
- крестьянские (фермерские) хозяйства (список № 3);
- индивидуальные предприниматели (список № 4);
- подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций (список № 5);
- садоводческие, огороднические, животноводческие и дачные некоммерческие объединения граждан (список № 6);
- граждане в сельских поселениях, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных (список № 7);
- граждане в городских поселениях, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных (список № 8).

Формирование списков по каждой категории объектов переписи имело свою специфику и свои источники получения информации.

В список № 1 включались хозяйственные товарищества (полное товарищество, товарищество на вере, общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерное общество), производственные сельскохозяйственные кооперативы.

перативы, родовые общины, государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также территориально-обособленные подразделения несельскохозяйственных организаций, занимающиеся сельскохозяйственным производством.

Критерии отнесения предприятий к категории малых (**список № 2**) были определены Федеральным законом от 14 июня 1995 г. № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации».

Объектами переписи при формировании **списка № 3** являлись:

- крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные в соответствии с Законом РСФСР от 22 ноября 1990 г. № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие деятельность без образования юридического лица, главы которых не прошли государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей;
- главы крестьянских (фермерских) хозяйств, прошедшие государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей.

При формировании **списка № 4** к индивидуальным предпринимателям – объектам сельскохозяйственной переписи относились граждане (физические лица), занимающиеся предпринимательской деятельностью, прошедшие государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей (статья 23 Гражданского Кодекса Российской Федерации) и заявившие в Свидетельстве о государственной регистрации вида деятельности, отнесенные к сельскому хозяйству. При проведении сельскохозяйственной переписи по отдельным регионам, в которых законом субъекта Российской Федерации установлен максимальный размер общей площади земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, граждане-собственники земельных долей или арендаторы, общая площадь земельных участков которых превышала установленные законом размеры, учтены по категории «индивидуальный предприниматель», независимо от того, имеют ли они регистрацию в качестве предпринимателя.

В список № 5 включались следующие подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций:

- имеющие посевные площади сельскохозяйственных культур в размере от 1 гектара;
- не имеющие посевов сельскохозяйственных культур, но занимающиеся животноводством, при наличии следующего поголовья скота и птицы: более 10 голов крупного рога-

того скота или более 3 голов коров, или более 20 голов свиней, или более 15 голов овец и коз, или более 30 голов птицы, или более 3 голов лошадей.

В список № 6 включались некоммерческие садоводческие, огороднические и дачные объединения, имеющие статус юридического лица согласно действующему законодательству (Федеральный закон от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»), а также животноводческие объединения и не зарегистрированные как юридические лица объединения граждан, занимающихся садоводством, огородничеством или животноводством индивидуально, но в пределах единого земельного массива – «условные» объединения.

В списки № 7 и № 8 включались граждане в сельских (городских) поселениях, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства (с площадью 4 и более соток и занимающиеся сельскохозяйственным производством), садовые, огородные, дачные и другие земельные участки, не входящие в некоммерческие объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных.

Источниками сведений для составления списков объектов переписи являлись:

- статистический регистр хозяйствующих субъектов (Статрегистр Росстата);
- субрегистр «Сельскохозяйственные товаропроизводители»;
- единый государственный реестр земель, формируемый в органах Роснедвижимости;
- сведения органов Россельхознадзора;
- сведения органов Гостехнадзора России;
- похозяйственные книги сельских администраций;
- государственный реестр налогоплательщиков;
- единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- сведения бюро технической инвентаризации;
- единый государственный реестр объектов градостроительной деятельности;
- списки домов в поселках городского типа, сформированные для проведения Всероссийской переписи населения 2002 года и др.

Составление списков объектов переписи осуществлялось с использованием автоматизированного комплекса «АгроРегистр-1».

2.2. МЕТОДЫ И СПОСОБЫ СБОРА СВЕДЕНИЙ ОБ ОБЪЕКТАХ ПЕРЕПИСИ

Многоукладность сельского хозяйства России, наличие многочисленных мелкотоварных объектов переписи обусловили дифференцированный подход в использовании **различных методов сбора сведений**:

- по сельскохозяйственным организациям заполнение переписных листов проводилось респондентами методом самозаполнения (с последующей доставкой в районные отделы статистики по почте или нарочным);
- по крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, личным подсобным хозяйствам и другим индивидуальным хозяйствам граждан в сельских поселениях – методом сплошного опроса;
- по садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан – методом опроса членов объединения с применением метода выборочного статистического наблюдения;
- по объектам сельскохозяйственной переписи (физическим лицам), находящимся в городах и поселках городского типа с числом хозяйств 500 и более – методом опроса с применением комбинированного метода статистического наблюдения (сплошного опроса и выборочного статистического наблюдения), а с числом хозяйств менее 500 – методом сплошного опроса.

Сбор сведений (за исключением сельскохозяйственных организаций) проводился специально уполномоченными работниками (переписчиками) при обходе объектов сельскохозяйственной переписи путем заполнения переписных листов со слов опрашиваемых лиц.

Опрашиваемым лицом при проведении сельскохозяйственной переписи являлся глава крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуальный предприниматель или уполномоченный ими представитель; физическое лицо (собственник, пользователь, владелец или арендатор земельного участка, выделенного для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, дачного хозяйства, для индивидуального жилищного строительства, либо имеющий сельскохозяйственных животных).

Методология проведения выборочных статистических обследований в ходе Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. разработана Росстатом и приведена в следующих **методологических рекомендациях**:

- «Методологические рекомендации по проведению выборочных статистических обследований сельскохозяйственной деятельности садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в рамках Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года», утверждены руководством Росстата 27 декабря 2005 г. (рекомендации помещены в Приложении на стр. 129);

- «Методологические рекомендации по проведению выборочного статистического обследования объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года (физических лиц) в городах, поселках городского типа», утверждены руководством Росстата 28 декабря 2005 г. (рекомендации помещены в Приложении на стр. 142).

Выборочные статистические обследования объектов переписи в некоммерческих объединениях граждан

Методологические рекомендации по проведению выборочных статистических обследований сельскохозяйственной деятельности садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан содержат описание методов формирования выборочной совокупности, распространения выборочных данных на генеральную совокупность и оценки репрезентативности выборочных данных обследования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

Выборочные обследования сельскохозяйственной деятельности некоммерческих объединений граждан обеспечивали получение репрезентативных данных о посевных площадях сельскохозяйственных культур и площадях плодово-ягодных насаждений, поголовье сельскохозяйственных животных по видам в каждом объединении.

Генеральной совокупностью для объединений являлось число освоенных садоводческих, огороднических и дачных участков в объединении.

«Освоенным» участком считался такой участок, на котором имелись посадки плодово-ягодных, овощных или декоративных культур, или участок, на котором произведены культуртехнические мероприятия (корчевка леса и пней, расчистка и планировка участка, работы по окультуриванию почвы), или возведены жилые, хозяйственные постройки. К числу «освоенных» не относились брошенные участки, на которых не производились работы в течение последних 5 лет.

Основа выборки садоводческого, огороднического, дачного некоммерческого объединения – список освоенных участков объединения с указанием номеров участков.

Единица отбора – освоенный садоводческий, огороднический или дачный участок объединения.

Тип выборки – систематическая случайная выборка.

Процент отбора участков в объединении определялся в зависимости от количества освоенных участков в них:

- менее 10 освоенных участков в объединении – 100%;
- от 10 до 99 – 50%;
- от 100 до 199 – 25%;
- от 200 до 299 – 20%;
- от 300 до 499 – 15%;
- 500 и более освоенных участков – 10%.

В случае невозможности обследования участка, попавшего в выборку, производилась замена на любой участок с аналогичной общей площадью. По отобраным участкам проводился опрос по программе сельскохозяйственной переписи.

Выборочные статистические обследования объектов переписи в городах и поселках городского типа

Методологические рекомендации по проведению выборочного статистического обследования объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи (физических лиц) в городах, поселках городского типа содержат описание методов формирования выборочной совокупности, распространения выборочных данных на генеральную совокупность и оценки репрезентативности выборочных данных обследования объектов сельскохозяйственной переписи (физических лиц) в городах и поселках городского типа с числом хозяйств 500 и более в рамках переписи.

Выборочные обследования объектов переписи (физических лиц) в городах и поселках городского типа обеспечивали получение репрезентативных на уровне каждого поселения данных о трудовых и земельных ресурсах и их использовании; о посевных площадях сельскохозяйственных культур и площадях плодово-ягодных насаждений; поголовье сельскохозяйственных животных по видам; реализации сельскохозяйственной продукции; технических средствах, производственных помещениях и услугах, оказываемых хозяйствам населения.

Формирование выборочной совокупности объектов переписи в городах и поселках городского типа (с числом хозяйств 500 и более) проводилось для каждого города или поселка городского типа.

Генеральной совокупностью являлась совокупность объектов переписи (физических лиц) города или поселка городского типа.

Единица отбора – объект сельскохозяйственной переписи (физическое лицо) города (поселка городского типа).

Тип наблюдения – комбинированный. При использовании комбинированного метода статистического наблюдения отбиралась совокупность объектов переписи, состоявшая **из 2-х массивов:**

1. Совокупность объектов переписи (физических лиц) города (поселка городского типа), содержавших скот (крупный рогатый скот, свиньи, овцы и козы), и объектов переписи (физических лиц), имевших особо крупные участки земли, площадь которых определялась дифференцированно по каждому городу и поселку городского типа. Эта совокупность обследовалась методом сплошного опроса.

2. В выборочной совокупности, которая формировалась после исключения объектов переписи, названных в пункте 1, объем выборки составлял 20%.

Формирование выборочной совокупности объектов переписи осуществлялось на основе списков объектов переписи с использованием программного комплекса «АгроРегистр-2».

2.3. ПРОГРАММА ПЕРЕПИСИ

Программа сельскохозяйственной переписи разрабатывалась в соответствии с документами и рекомендациями ФАО ООН, других международных организаций, а также с привлечением российских научных и общественных организаций.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» **программа включала следующие показатели:**

- трудовые ресурсы и занятость в сельском хозяйстве (пол, возраст, образование работников, стаж работы в сельском хозяйстве и др.);
- земельные ресурсы (площадь земельных участков, их распределение по основаниям предоставления и целевому использованию);
- площади земельных участков, занятых посевами и посадками сельскохозяйственных культур, плодово-ягодными насаждениями;

- поголовье сельскохозяйственных животных;
- реализация (товарность) основных видов сельскохозяйственной продукции;
- участие в сельскохозяйственных кооперативах и иных организациях;
- производственно-технические условия и инфраструктура;
- виды деятельности и услуг, связанные с ведением сельского хозяйства;

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2005 г. № 651 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» Росстатом разработан Дополнительный перечень сведений об объектах сельскохозяйственной переписи – юридических лицах (утвержден приказом Росстата от 30 ноября 2005 г. № 182):

- отработанное время постоянными, временными и сезонными работниками в сельскохозяйственном производстве;
- объем внесенных удобрений и удобренная площадь;
- распределение уставного капитала (фонда) между акционерами (учредителями) сельскохозяйственной организации и др.

Формы переписных листов

Переписной лист – документ установленного образца, который содержит сведения об объектах, подлежащих сельскохозяйственной переписи, и применяемый для сбора сведений об объектах сельскохозяйственной переписи и их обработки.

Для сбора сведений об объектах переписи применялись **переписные листы 4-х видов**, а также вкладыши в переписные листы и приложения к переписным листам:

- «Переписной лист сельскохозяйственных организаций» – **форма № 1**
 - «Вкладыш в переписной лист сельскохозяйственных организаций» – вкладыш в форму № 1;
 - «Приложение к переписному листу сельскохозяйственных организаций для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» – приложение к форме № 1.
- «Переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей» – **форма № 2**
 - «Вкладыш в переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей» – вкладыш в форму № 2;

- «Приложение к переписному листу крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» – приложение к форме № 2.

▪ «Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения» – **форма № 3**

- «Приложение к переписному листу личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» – приложение к форме № 3.

▪ «Переписной лист садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан» – **форма № 4**

- «Приложение к переписному листу садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан» – форма № 4-ПР (заполнялось по участкам, попавшим в выборочное статистическое обследование).

Вкладыши в формы переписных листов №№ 1 и 2 были разработаны для получения итогов в разрезе муниципальных образований по объектам переписи (сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также индивидуальным предпринимателям), расположенным на территории двух и более муниципальных образований.

В целях получения сводных итогов в разрезе муниципальных образований введено понятие «территориально-обособленная единица».

Территориально-обособленные единицы – это подразделения сельскохозяйственной организации, крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального предпринимателя, имеющие сельскохозяйственные угодья и (или) животноводческие помещения, расположенные в других муниципальных образованиях (городские, сельские поселения, межселенные территории).

Приложения к формам переписных листов №№ 1, 2 и 3 разработаны с целью отражения особенностей северных регионов России и заполнялись по объектам переписи, занимающимся северным оленеводством и табунным коневодством.

Заполнение переписных листов по различным категориям объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи проводилось по следующим формам:

Наименование категории объектов переписи	№ списка	№ формы переписного листа
Крупные и средние сельскохозяйственные организации	№ 1	№ 1, вкладыш в форму №1, приложение к форме №1
Малые сельскохозяйственные предприятия	№ 2	№ 1, приложение к форме №1
Крестьянские (фермерские) хозяйства	№ 3	№ 2, вкладыш в форму №2, приложение к форме № 2
Индивидуальные предприниматели	№ 4	№ 2, вкладыш в форму № 2, приложение к форме № 2
Подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций (кроме включенных в список №1)	№ 5	№ 1 (Раздел I, III-VII)
Садоводческие, огороднические, животноводческие и дачные некоммерческие объединения граждан	№ 6	№ 4, № 4-ПР
Граждане сельских поселений, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных	№ 7	№ 3, приложение к форме № 3
Граждане городских поселений, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных	№ 8	№ 3, приложение к форме № 3

Образцы форм переписных листов, вкладышей и приложений к ним размещены в Приложении на стр. 161.

Программа форм переписных листов

Программа форм переписных листов по различным категориям объектов переписи состояла из следующих основных блоков.



Программа формы № 1 «Переписной лист сельскохозяйственных организаций»

включала 8 разделов:

- I раздел. Общая характеристика.
- II раздел. Трудовые ресурсы и их демографические характеристики.
- III раздел. Земельные ресурсы и их использование.
- IV раздел. Посевные площади сельскохозяйственных культур и площади многолетних насаждений.
- V раздел. поголовье сельскохозяйственных животных.
- VI раздел. Реализация сельскохозяйственной продукции.
- VII раздел. Инфраструктура, технические средства и производственные помещения.
- VIII раздел. Распределение уставного капитала (фонда) между акционерами (учредителями).

Программа формы № 2 «Переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей» включала 7 разделов:

- I раздел. Общая характеристика.
- II раздел. Трудовые ресурсы и их демографические характеристики.
- III раздел. Земельные ресурсы и их использование.
- IV раздел. Посевные площади сельскохозяйственных культур и площади многолетних насаждений.
- V раздел. поголовье сельскохозяйственных животных.
- VI раздел. Реализация сельскохозяйственной продукции.
- VII раздел. Инфраструктура, технические средства и производственные помещения.

Переписные листы форм №№ 1 и 2 заполнялись в целом на сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство, индивидуального предпринимателя, включая данные по территориально-обособленным единицам.

Во **вкладыши в переписные листы форм №№ 1 и 2** по каждой территориально-обособленной единице записывались сведения о земельных ресурсах, посевных пло-

щадях сельскохозяйственных культур, площадях многолетних насаждений и поголовье сельскохозяйственных животных, имеющихся на территории других муниципальных образований.

Программа формы № 3 «Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения» включала 8 разделов:

- I раздел. Общая характеристика.
- II раздел. Трудовые ресурсы.
- III раздел. Земельные ресурсы и их использование.
- IV раздел. Посевные площади сельскохозяйственных культур и площади многолетних насаждений.
- V раздел. Поголовье сельскохозяйственных животных.
- VI раздел. Реализация сельскохозяйственной продукции.
- VII раздел. Инфраструктура, технические средства и производственные помещения.
- VIII раздел. Услуги, оказываемые личному подсобному хозяйству.

Программа формы № 4 «Переписной лист садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан» включала показатели, характеризующие деятельность некоммерческого объединения в целом:

- I раздел. Общая характеристика.
- II раздел. Земельные ресурсы и их использование.

В приложении к форме № 4 (**форма № 4-ПР**) включены показатели, характеризующие деятельность членов некоммерческого объединения:

- I раздел. Общая характеристика.
- II раздел. Посевные площади сельскохозяйственных культур и площади многолетних насаждений.
- III раздел. Поголовье сельскохозяйственных животных.

В приложениях к формам №№ 1, 2, 3 включены показатели о специфике сельскохозяйственной деятельности хозяйств районов Крайнего Севера и приравненных к ним

местностей (наличие и численность работников, ведущих кочевой образ жизни; размеры оленьих пастбищ; поголовье и половозрастная структура оленей, лошадей; количество техники, машин и оборудования, используемых в условиях Крайнего Севера и др.).

Инструкции о порядке заполнения форм переписных листов

Формы переписных листов являлись машиночитаемыми документами, предназначенными для автоматизированной обработки, и их заполнение осуществлялось с соблюдением определенных правил.

Для обеспечения правильного заполнения переписчиками бланков переписных листов были разработаны **Инструкции о порядке заполнения переписных листов** по категориям объектов переписи :

- «Инструкция о порядке заполнения переписных листов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года по сельскохозяйственным организациям»;

- «Инструкция о порядке заполнения переписных листов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года по крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, личным подсобным и другим индивидуальным хозяйствам населения, садоводческим, огородническим, животноводческим, дачным некоммерческим объединениям граждан».

Инструкции содержали общие правила заполнения бланков переписных листов, а также указания по технике нанесения и исправления меток, написания и исправления цифр, заполнения полей, проставления кодов в отведенных полях бланков переписных листов.

В Инструкциях приведен порядок заполнения форм переписных листов, вкладышей и приложений к ним, а также методологические разъяснения по внесению сведений в переписные листы.

В Инструкциях подчеркивалось, что сведения, содержащиеся в переписных листах, используются исключительно в целях, определенных Федеральным законом, и не могут быть использованы в целях причинения вреда физическим и юридическим лицам – объектам сельскохозяйственной переписи.

Инструкции о порядке заполнения форм переписных листов размещены в Приложении на стр. 259.

Все переписные и инструктивные документы были рассмотрены и одобрены на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного

и рыбохозяйственного комплекса 9 ноября 2005 г., а затем утверждены постановлениями Росстата от 30 ноября 2005 г. № 92 и № 95.

2.4. СТАТИСТИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПЕРЕПИСИ

В целях более эффективной организации работы временных переписных работников во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи был разработан статистический инструментарий: обложка для переписных листов, записные книжки, сводные ведомости и др.

Обложка для переписных листов

Обложка для переписных листов – это вспомогательный документ для переписчика, который позволял сохранять комплектность переписных листов, принадлежащих одному объекту сельскохозяйственной переписи, и содержал справочную информацию.

На обложке содержалась информация о дате и сроках проведения переписи, ее главной цели, о необходимости соблюдения конфиденциальности сведений об объектах переписи, содержащихся в переписных листах.

Также на обложке, помимо номеров переписных участков, проставлялся № телефона инструкторского участка, по которому переписчик мог связаться с инструктором для разрешения возникающих вопросов.

На обложке были размещены «Справочник видов сельскохозяйственных культур», «Справочник видов скота и птицы», «Справочник многолетних насаждений», а также Вспомогательные таблицы с соответствующими кодами, которыми переписчик мог пользоваться при наличии у респондента посевов отдельных видов сельскохозяйственных культур, видов скота и птицы, а также многолетних насаждений, не указанных в форме переписного листа.

Обложка помещена в Приложении на стр. 324.

Записные книжки

В ходе проведения переписи использовались **пять видов записных книжек**:

- записная книжка уполномоченного по вопросам переписи;
- записная книжка регистратора;
- записная книжка координатора;

- записная книжка инструктора;
- записная книжка переписчика.

В состав записных книжек были включены:

- перечень переписных документов и канцелярских принадлежностей, полученных для работы;
- журнал учета в период проведения предварительного и контрольного обходов объектов переписи, а также информация о проведении опроса объектов переписи;
- руководство о порядке проведения переписи и организации работы переписных работников.

Кроме этого записные книжки регистраторов и переписчиков содержали списки объектов переписи, закрепленных за ними.

Сводные ведомости

В целях получения оперативной информации о ходе проведения переписи были разработаны **сводные ведомости трех видов**:

- сводная ведомость по инструкторскому участку;
- сводная ведомость по координаторскому участку;
- сводная ведомость по району.

В сводные ведомости ежедневно вносились данные по числу переписанных объектов и общей земельной площади в них.

Информация, приведенная в ведомостях, позволяла отслеживать график работы лиц, осуществлявших сбор сведений об объектах переписи, их нагрузку, наглядно видеть динамику сведений по переписанным объектам, выявлять проблемные вопросы и своевременно принимать меры по их решению.

Статистический инструментарий был рассмотрен и одобрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса 9 ноября 2005 г., а затем утвержден постановлением Росстата от 30 ноября 2005 г. № 93.

2.5. ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯВШИХ СБОР СВЕДЕНИЙ ОБ ОБЪЕКТАХ ПЕРЕПИСИ

К сбору сведений об объектах сельскохозяйственной переписи привлекались граждане Российской Федерации, прошедшие соответствующее обучение.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2005 г. № 651 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» Росстатом был разработан **Порядок** организации обучения лиц, осуществлявших сбор сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи (временные переписные работники), утвержденный приказом Росстата от 27 января 2006 г. № 8.

В соответствии с **Порядком** обучение проводилось по теме: «Порядок проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года и заполнения переписной документации» дифференцированно по категориям работников и по уровням обучения.

На федеральном уровне (**I уровень**) обучались представители территориальных органов Росстата; в центрах субъектов Российской Федерации (**II уровень**) – начальники районных отделов статистики; в районах и городах субъектов Российской Федерации (**III уровень**) – временные переписные работники.

Порядком было определено количество обучаемых по уровням обучения, место и сроки проведения обучения, ответственные исполнители.

В целом было обучено около 200 тыс. человек, среди которых преобладали студенты аграрных вузов, представители сельской интеллигенции, пенсионеры – бывшие работники сельскохозяйственных организаций.

Обучение осуществлялось в соответствии с **Программой**, содержащей учебный материал о нормативно-правовой базе Всероссийской сельскохозяйственной переписи, ее целях, объектах переписи и составлении списков по ним, методах и способах сбора сведений, составе показателей переписных листов и инструкциях по их заполнению, статистическом инструментарии, порядке и этапах проведения переписи, функциях различных категорий лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, нормативах нагрузки и сроках их работы. Программа обучения утверждена руководством Росстата 3 марта 2006 года.

При обучении использовались:

- мультимедийная обучающая программа на CD (компакт-дисках) и видеокассетах (в формате VHS), включающая программу тестирования лиц, прошедших обучение;
- обучающий видеофильм на CD (компакт-дисках) и видеокассетах.

В основу **мультимедийной обучающей программы** положены документы по нормативно-правовому, методологическому и организационному обеспечению проведения переписи, переписные и инструктивные материалы.

Цель **обучающего видеофильма** – оказание помощи лицам, осуществляющим сбор сведений об объектах переписи, по изучению порядка проведения переписи и реализации полученных знаний при заполнении переписных листов.

По завершении обучения проводилось тестирование с использованием мультимедийной обучающей программы на CD (компакт-дисках), включающее обязательные практические занятия по заполнению переписных документов.

Программа обучения лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи, по теме «Порядок проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года и заполнения переписной документации»

Название темы и ее содержание
<p align="center"><u>Тема 1. Цели и задачи Всероссийской сельскохозяйственной переписи</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Актуальность проведения переписи. • Рекомендации ФАО ООН и опыт проведения переписей в зарубежных странах. • Цели переписи. • Перечень основных методологических, переписных и инструктивных документов по подготовке и проведению переписи.
<p align="center"><u>Тема 2. Нормативно-правовая база Всероссийской сельскохозяйственной переписи</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи».
<ul style="list-style-type: none"> • Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2005 г. № 651 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи».
<ul style="list-style-type: none"> • Приказ Росстата от 27 января 2006 г. № 8 «Об утверждении Порядка организации обучения лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года».
<ul style="list-style-type: none"> • Постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2006 г. № 152 «Об утверждении Правил подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи».
<ul style="list-style-type: none"> • Типовое соглашение между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи.
<ul style="list-style-type: none"> • Нормативные акты об организации проведения переписи в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Название темы и ее содержание**Тема 3. Объекты Всероссийской сельскохозяйственной переписи и составление списков объектов переписи**

- Различные категории объектов переписи, их определение и количество.
- Составление списков объектов переписи, источники сведений для составления списков объектов переписи.
- Бланк-уведомление и порядок его заполнения.

Тема 4. Методы сбора сведений в ходе Всероссийской сельскохозяйственной переписи

- Различные методы сбора сведений по категориям объектов переписи.
- Применение методов выборочного статистического наблюдения.

Тема 5. Программа Всероссийской сельскохозяйственной переписи

- Программа переписи в соответствии с рекомендациями ФАО ООН.
- Формы переписных листов 4-х видов для различных категорий объектов переписи, вкладыши в переписные листы и приложения к переписным листам.
- Программа форм переписных листов №№ 1, 2, 3, 4, вкладышей и приложений к ним.

Тема 6. Формы переписных листов и порядок их заполнения

- Общие правила заполнения бланков переписных листов.
- Проставление кодов в бланках переписных листов.
- Обложка для переписных листов, ее назначение и применение.
- Состав показателей формы № 1 «Переписной лист сельскохозяйственных организаций», вкладыш в форму № 1 и порядок их заполнения.
- Состав показателей формы № 2 «Переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей», вкладыш в форму № 2 и порядок их заполнения.
- Состав показателей формы № 3 «Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения» и порядок их заполнения.
- Состав показателей формы № 4 «Переписной лист садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан» и порядок их заполнения.
Состав показателей к форме № 4-ПР «Приложение к переписному листу садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан» и порядок их заполнения.
- Состав показателей приложений к формам №№ 1, 2, 3 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и порядок их заполнения.

Название темы и ее содержание**Тема 7. Организация работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи, и порядок проведения переписи**

- Нормы нагрузки лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, сроки их работы и обязанности, оплата труда.
- Руководство для переписчика о порядке проведения переписи и организации работы.
- Руководство для инструктора о порядке проведения переписи и организации работы.
- Руководство для координатора о порядке проведения переписи и организации работы.
- Руководство для уполномоченного по вопросам переписи о порядке проведения переписи и организации работы.
- Руководство для регистратора о порядке организации работы в период подготовки к проведению переписи.
- Записная книжка переписчика, ее назначение и порядок заполнения.
- Записная книжка инструктора, ее назначение и порядок заполнения.
- Записная книжка координатора, ее назначение и порядок заполнения.
- Записная книжка уполномоченного по вопросам переписи, ее назначение и порядок заполнения.
- Записная книжка регистратора, ее назначение и порядок заполнения.
- Сводная ведомость по инструкторскому участку, ее назначение и порядок заполнения.
- Сводная ведомость по координаторскому участку, ее назначение и порядок заполнения.
- Сводная ведомость по району, ее назначение и порядок заполнения.
- Сопроводительный бланк, его назначение и порядок заполнения.
- Ярлык на лоток-коробку, его назначение и порядок заполнения.
- Информационное письмо и его назначение.

Тема 8. Основные организационные положения по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи

- Организационные планы проведения переписи.
- Порядок финансирования работ по подготовке и проведению переписи.

Тема 9. Практические занятия и тестирование

- Практические занятия по заполнению переписных документов.
- Тестирование с использованием мультимедийной обучающей программы.